

# 当代中国粮食安全问题探析

韩雪峰, 李富江

(鲁东大学 政治与行政学院, 山东 烟台 264025)

**摘要:**“国以民为本,民以食为天”,粮食关系着国计民生。“无粮不稳,无粮则乱”,粮食安全乃是国家安全的重要基础。粮食安全是世界性问题,世界各国都高度重视国家粮食安全及其安全保障问题。本文从粮食安全的内涵、现状、面临的严峻形势及保障措施等四个方面,对当代中国粮食安全问题进行探析。

**关键词:**粮食安全;储备;耕地;产量

中图分类号:F124 文献标识码:A 文章编号:94007-(2013)03-0025-03

在党的十七届三中全会上,中央把“确保国家粮食安全”,放在发展现代农业七项部署的首要位置,并指出:“粮食安全,任何时候都不能放松,必须常抓不懈。加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。”粮食安全问题,不单关系到经济,更对政治和社会的稳定有重要影响,对我国来说,重新认识粮食安全问题显得尤为重要。

## 1 粮食安全问题的内涵

当今,国际政要、经济学界和国家战略学界普遍关注粮食安全问题,粮食安全问题属于国家安全的重要内容之一。“粮食安全”这一概念的首次提出,是在20世纪70年代,联合国粮农组织于1974年在罗马召开世界粮食大会,一是明确提出了“世界粮食安全”的概念;二是通过了《消除饥饿与营养不良世界宣言》;三是通过了《世界粮食安全国际约定》,当时提出的“粮食安全”概念为:保证任何人在任何时候,都能得到为了生存和健康所需要的足够粮食。

1983年4月,FAO通过了总干事爱德华·萨乌马提出的粮食安全的新概念,即粮食安全的目标为“确保所有人在任何时候既能买得到又能买得起所需的基本食品”。在确保粮食充足供应的同时,着重强调“每一个家庭都有获得粮食的能力”。

1996年11月在罗马召开的世界粮食首脑会议上通过了《世界食物安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》,将粮食安全重新定义为:“只有当所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的粮食来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时,才实现了粮食安全”,并着重强调:“人人都有权获得安全而富有营养的粮食”。

步入21世纪,一些国家对粮食生产和消费的可持续发展问题越来越关注,粮食安全的内涵拓展到无公害、无污染、绿色安全的范畴。2001年世界粮食安全大会提出了“所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够富有营养和安全的食物”,确保每个公民都能获得足够、安全和富有营养的食物成为粮食安全考虑的重点。

“粮食安全”一词,在我国最早出现在1970年左右,到2000年10月11日,中央第一次正式提出国家粮食安全体系问题。中共十五届五中全会决议明确指出:“要高度重视保护和提高粮食生产能力,建设稳定的商品粮基地,建立符合我国国情和社会主义市场经济要求的粮食安全体系,确保粮食供求基本平衡。”中国的粮食安全,是指粮食数量能够满足人口食用、养殖业、工业及其它国民经济正常发展所

收稿日期:2013-03-31

作者简介:韩雪峰(1988—),女,汉族,山东莱芜人,山东省烟台市鲁东大学硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化研究;李富江(1987—),男,汉族,山东泰安人,硕士研究生,中共宁津县委县直机关工委 科员。

需的日益增长的所有用粮,国内粮食产量与夺取全面建设小康社会新胜利的目标和进程的客观需要相匹配;粮食价格及其变化,符合国民经济健康快速稳定发展内在规律的客观要求;质量符合人民群众生活水平日益提高的要求。

## 2 当代中国粮食安全状况

全球各国的粮食安全问题十分突出,中国的粮食安全问题的解决更加迫在眉睫。从我国自身来说,用“不容乐观”这个词来描述当代中国粮食安全状况是恰当的。但从近年来的数据来看,2004年,我国的粮食总产量为46946.9万吨,2005年为48402.2万吨,2006年为49749万吨,2007年达到50150万吨。全国粮食总产量是在不断增加,我国的粮食安全不成问题。但是,“纸上谈兵”永远解决不了任何实际问题,数据的增长并不代表背后问题的存在。北京工商大学教授洪涛告诉记者:在《中国粮食安全保障体系及预警》书中提及,我国粮食生产总体为“比较安全”,但大豆存在潜在风险。大豆供不应求的现象比较严重,仅靠我国大豆的产量满足不了老百姓的需求,我国的大豆需求对国际市场的依赖较高。大豆的国际定价权被一些跨国粮商牢牢握在手中,严重威胁中国豆农和压榨企业的生存,进而对中国的粮食安全产生威胁。我国的粮食储备,不仅仅是数量不足,在结构上也存在问题。据资料统计显示,日前粮食库存品种严重不平衡,小麦、稻谷、玉米库存过多,大米及油脂、油料较少,有些地方供求严重不平衡。另外,我国“靠天吃饭”的农业生产类型依然存在。在粮食加工方面,我国粮食加工转化水平仍达不到世界水平。我国粮食消费总比重中,原粮和初加工品占80%~90%,深加工制成品仅占20%左右,而发达国家则正好相反。所有这些问题都是影响我国粮食安全的主要方面。近期,全国粮食价格不断上涨,对企业的正常生产活力、对老百姓的正常生活都造成极大影响。目前,我国拥有的粮食储备,比世界平均水平要高,粮库库存比例也要高于18%安全水平,我国粮食安全总体形势是好的,总体是比较安全的。

## 3 当代中国粮食安全面临的严峻形势

国家统计局对全国31个省区市进行全面统计,2010年全国粮食总产量为54641万吨,比上年增加了1559万吨。尽管我国粮食生产取得的成绩令世人瞩目,但仍存在许多问题,必须严肃对待。

### 3.1 耕地面积逐年减少

自改革开放以来,中国的工业化程度愈来愈高。伴随着工业化进程加快,相应的建筑用地逐步扩大,农用耕地却逐年减少。势必造成粮食产量的减少,最终会影响中国的“粮食安全”问题。统计显示,2007年中国耕地面积是18.26亿亩。18.26亿亩的耕地面积要养活13亿人口,甚至更多。据中央调查,全国有666个县,人均耕地已低于联合国粮农组织确定的0.8亩警戒线。面对这些数据,不能不引起我们对中国耕地的担忧。因此,保持中国耕地面积在国际警戒线之上,才是保证中国粮食安全的根本保证。

### 3.2 持续增长的粮食消费

随着我国人口数量和结构的不断变化,对粮食需求也不断增加。我国人口数量一直居世界第一,而我国早已改变了过去的经济模式,商品经济不断发展。另外,农民外出打工的数量不断增加,在家务农人数明显减少。随着人们生活水平地不断提高,人们对粮食质量和数量需求也不断提高。不仅如此,我国经济不断发展,工业化程度不断提升,工业用粮的数量也不断增加。因此,中国的粮食消费不断提高的趋势不能忽视。

### 3.3 水资源质量和数量下降

水资源不足是我国部分地区农业发展的主要瓶颈。就可耕地来讲,相当部分是干旱、半干旱地区。在这些区域,灌溉设施特别是节水灌溉设施缺乏,抵御干旱能力较弱,大约一半的耕地缺乏灌溉设施。降水时空分布不均衡,南方地区降水多于北方地区。由于降水量较少,一些地方河湖干枯,水库蓄水递减,进一步加剧了水资源短缺的矛盾。另外,大量抽取地下水,导致干旱加剧,生态环境恶化,如此恶性循环,导致我国自然灾害频繁。每年因自然灾害造成的粮食损失就达1100亿斤,约占全国粮食总产量的十分之一。

### 3.4 农民种粮的积极性不高,自身素质较低

农业生产离不开广大的农民群众。然而,农民现在普遍存在种粮积极性不高的现象,导致这一现象的原因主要表现为:第一,在我国农业结构调整的过程中,农村更加倾向于种植经济作物、花卉等收益较高的作物。相反,由于五谷杂粮、普通蔬菜生产时间较长、耗力大,收益低,导致农民种粮积极性普遍下降。第二,农业成本增加,农民总收益减少。农业成本提高,从种子价格到化肥价格再到水的价格,都在大幅度提高。我国虽然对粮食实行保护价收购,

与工业品相比,其价格依然较低,使农民在丰收年增产却不增收,农民种粮积极性仍受到严重打击。

农民中接受专业教育的人群比例较小,文化素质较低,很难与农业现代化的要求相匹配,为进一步发展我国农业,提高我国农产品国际竞争力,科技进步显得十分重要。

#### 4 保证我国粮食安全的主要途径

现在看来,我国粮食安全总体是好的,但从长远看不容乐观。影响粮食安全的隐患依然存在,必须采取有效手段,进一步完善粮食安全体系,提高保障粮食安全的水平。

##### 4.1 增加财政对农业的投入,提高农民收入,充分调动和提高农民生产粮食的积极性

为了充分调动和提高农民种粮积极性,国家应采取针对性措施。首先,国家实行补贴政策,提高劳动生产率。其次,鼓励农民引进先进的科学技术,变粗放型为集约型。大力发展加工工业,由出售农业初级产品到出售农业加工制成品,以增加农民收入。再次,加大对农田基础设施建设的投入,特别是基本农田、水利设施的建设,例如建设地下灌溉网,防止水分蒸发,减少水资源浪费,充分保证农业用水充足。最后,教育农民要努力学习农业科技知识,学会科学种田,用知识增产量。采取积极有效的措施,增加农民的收入。

##### 4.2 建立保障粮食生产基本农田制度

由于近年来城市化进程不断加快,工业用地不

断增加,原有农田变成旅游区、开发区,使得原本有限的耕地面积不断减少,而且土壤污染严重,土质退化,使仅有的耕地质量严重下降,进一步加剧了种植面积的减少程度。有数据显示,我国粮食播种面积在2009年仅有16.35亿亩,比2003年仅增加了1.44亿亩。国家应尽快建立粮食生产基本农田保障制度,依法保护耕地,防止耕地被非法征用。

##### 4.3 依靠科技进步提高粮食产量

国家提出了“走资源节约型发展农业”的道路,提出科教兴农,努力提高粮食单位面积产量。从种子到最后的粮食加工,都贯彻着“科教兴农”的理念,在种子方面,国家提出了“种子工程”。提高种子质量,发展优良品种。在粮作物成长过程中,要科学合理施肥,提高化肥利用率,大力推广节水灌溉措施,扩大灌溉面积,植树造林、种草,防风固沙,防止水土流失。在农产品加工阶段,开发新技术,研发新产品,对农产品进行精加工,发展“绿色产业”,提高人民生活水平。

##### 4.4 完善粮食生产储备制度,对粮食进行宏观调控

除了上述措施外,国家还应建立和完善粮食生产储备制度,对粮食总量进行宏观调控,合理制定粮食储备规模。充分利用进出口途径,坚持“引进来和走出去”的政策,努力实现粮食进出口市场多元化,以保证我国粮食供应和粮食储备。

## Contemporary Issues of Grain Security in China

HAN Xuefeng, LI Fujiang

(School of Politics and Administration, Lu dong University, Shandong 264025, China)

**Abstract:** “National serving the country, hunger breeds discontentment”, grain is very important to the people’s livelihood. “Without grain flabby, without grain chaotic”, the food security is the important base of national security. The problem of the food security is worldwide, and countries all over the world pay high attention to it. This paper tries to analyze the problem of the safety of Chinese grain through a systematic analysis of its connotation, current situation, severe circumstances and safeguard measures.

**Key Words:** Safety of grain; Store; Plough; Yield

#### 参 考 文 献

- [1] 田波,王雅鹏. 中国粮食安全问题探究[J]. 陕西农业科学(农村经济版),2000(6).
- [2] 刘笑然,郭纛蔚. 中国粮食安全、供求平衡与宏观调控研究[J]. 中国粮食经济,2003(2).
- [3] 彭珂珊. 我国粮食安全问题的历史回顾和现状分析[J]. 广西经济管理干部学院学报,2004(1).
- [4] 彭珂珊. 我国粮食安全生产状况和未来形势分析——兼论2003年粮食价格波动[J]. 粮食问题研究,2004(1).
- [5] 丁声俊. 目前态势未来趋势粮食安全——关于我国粮食安全及其保障体系建设[J]. 粮食问题研究,2004(1).
- [6] 张宝利. 我国粮食安全问题思考[J]. 农业经济,2009(1).
- [7] 梁淑英. 我国粮食安全问题研究[J]. 中共云南省委党校学报,2010(7).